



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ И  
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

- Републичка дирекција за воде -

Број: 404-02-243/1/2017-07

Датум: 19. јун 2017. године

Београд

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда број 404-02-243/2017-07 од 15. јуна 2017. године, вршилац дужности директора Републичке дирекције за воде доноси

**ОДЛУКУ**  
**О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

ОБУСТАВЉА СЕ отворени поступак јавне набавке пружања услуга стручног надзора над радовима на изградњи, реконструкцији и санацији водних објеката и система за потребе наводњавања, Партија 1. - Регионални хидросистеми за наводњавање и двонаменски системи на подручју Бачке и Баната, редни број јавне набавке 30/2017.

**Образложење**

Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Републичка дирекција за воде (у даљем тексту: наручилац) је 25. априла 2017. године донела одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке пружања услуга стручног надзора над радовима на изградњи, реконструкцији и санацији водних објеката и система за потребе наводњавања, Партија 1. - Регионални хидросистеми за наводњавање и двонаменски системи на подручју Бачке и Баната.

Позив за подношење понуда за предметну јавну набавку је објављен на Порталу јавних набавки, на интернет страници наручиоца и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

У позиву за подношење понуда, односно у обавештењу о продужењу рока за подношење понуда од 29. маја 2017. године је наведено да се понуде за предметну јавну набавку достављају непосредно или путем поште на адресу наручиоца Београд, Булевар уметности 2А, до 2. јуна 2017. године до 12<sup>00</sup> часова.

У року одређеном у обавештењу о продужењу рока за подношење понуда од 29. маја 2017. године, односно до 2. јуна 2017. године до 12<sup>00</sup> часова, на адресу наручиоца Београд, Булевар уметности 2А, за јавну набавку пружања услуга стручног надзора над радовима на изградњи, реконструкцији и санацији водних објеката и система за потребе наводњавања, Партија 1. Регионални хидросистеми за наводњавање и двонаменски системи на подручју Бачке и Баната је достављена једна понуда, и то понуђача ЈВП „Воде Војводине”, Нови Сад.

Комисија за јавну набавку наручиоца је након спроведеног поступка отварања понуда и састављања записника о отварању понуда од 2. јуна 2017. године сачинила извештај о стручној оцени понуда од 15. јуна 2017. године.

У извештају о стручној оцени понуда комисија за јавну набавку је констатовала следеће:

Понуђач ЈВП „Воде Војводине”, Нови Сад није доставило доказ да има минимум 20 извршилаца, односно није доказало да располаже конкурсном документацијом траженом кадровском оспособљеношћу, јер није доставило доказ да има:

1) једног дипломираног грађевинског инжењера са лиценцом 314, са најмање 5 година радног стажа, који је извршио услуге стручног надзора над радовима у вредности од најмање 90.000.000 динара са ПДВ-ом на водним објектима, у складу са чл. 13, 15, 16, 17. и 18. тачка 2) Закона о водама, у претходних пет година, од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки;

2) два дипломирана инжењера уређења и коришћења вода у пољопривреди са лиценцом 376, са најмање 10 година радног стажа, који су извршили услуге стручног надзора над радовима у вредности од најмање 800.000.000 динара са ПДВ-ом на водним објектима, у складу са чл. 13, 15, 16, 17. и 18. тачка 2) Закона о водама, у претходних пет година, од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, за сваког инжењера појединачно;

3) једног дипломираног инжењера електротехнике са лиценцом 352 и 350, са најмање 15 година радног стажа, који је извршио услуге стручног надзора над радовима у вредности од најмање 100.000.000 динара са ПДВ-ом на водним објектима, у складу са чл. 13, 15, 16, 17. и 18. тачка 2) Закона о водама, у претходних пет година, од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки.

Наиме, понуђач ЈВП „Воде Војводине”, Нови Сад је за једног дипломираног грађевинског инжењера са лиценцом 314, за којег је наручилац конкурсном документацијом тражио да има најмање 5 година радног стажа и да је са лиценцом 314 извршио услуге стручног надзора над радовима у вредности од најмање 90.000.000 динара са ПДВ-ом на водним објектима, у складу са чл. 13, 15, 16, 17. и 18. тачка 2) Закона о водама, у претходних пет година, од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, доставило као доказ оверене лиценцим печатом 314 надзора насловне стране ситуација у износу од 73.027.331,10 динара, дакле у износу мањем од износа који је наручилац тражио конкурсном документацијом, као и оверене лиценцим печатом надзора насловне стране ситуација на којима је тај инжењер те ситуације оверио са лиценцом 414, а не са лиценцом 314 како је наручилац тражио конкурсном документацијом и насловне стране ситуација које нису оверене од стране одговорног извођача радова, што је супротно захтеву из конкурсне документације.

Такође, понуђач ЈВП „Воде Војводине”, Нови Сад је за једног дипломираног инжењера уређења и коришћења вода у пољопривреди са лиценцом 376 доставило доказ да је тај инжењер, са најмање 10 година радног стажа и са лиценцом 376 извршио услуге стручног надзора над радовима у вредности од најмање 800.000.000 динара са ПДВ-ом на водним објектима, у складу са чл. 13, 15, 16, 17. и 18. тачка 2) Закона о водама, у претходних пет година, од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки.

Међутим, за другог дипломираног инжењера уређења и коришћења вода у пољопривреди са лиценцом 376, за којег је наручилац конкурсном документацијом тражио да има 10 година радног стажа и да је са лиценцом 376 извршио услуге стручног надзора над радовима у вредности од најмање 800.000.000 динара са ПДВ-ом на водним објектима, у складу са чл. 13, 15, 16, 17. и 18. тачка 2) Закона о водама,

у претходних пет година, од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, понуђач ЈВП „Воде Војводине”, Нови Сад је доставило као доказ оверене лиценцим печатом надзора насловне стране ситуација на којима је тај инжењер са лиценцом 476, а не са лиценцом 376 како је наручилац тражио конкурсном документацијом, извршио услуге стручног надзора над радовима у вредности од најмање 800.000.000 динара са ПДВ-ом на водним објектима, у складу са чл. 13, 15, 16, 17. и 18. тачка 2) Закона о водама, у претходних пет година, од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, што је супротно захтеву из конкурсне документације.

Поред наведеног, понуђач ЈВП „Воде Војводине”, Нови Сад је за једног дипломираног инжењера електротехнике са лиценцом 352 и 350 за којег је наручилац конкурсном документацијом тражио да има најмање 15 година радног стажа и да је са лиценцом 352 и 350 извршио услуге стручног надзора над радовима у вредности од најмање 100.000.000 динара са ПДВ-ом на водним објектима, у складу са чл. 13, 15, 16, 17. и 18. тачка 2) Закона о водама, у претходних пет година, од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки доставило као доказ оверене лиценцим печатом надзора насловне стране ситуација на којима је тај дипломирани инжењер електротехнике са лиценцом 450, а не са лиценцом 352 и 350 како је наручилац тражио конкурсном документацијом, извршио услуге стручног надзора над радовима у вредности од најмање 100.000.000 динара са ПДВ-ом на водним објектима, у складу са чл. 13, 15, 16, 17. и 18. тачка 2) Закона о водама, у претходних пет година, од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, што је супротно захтеву из конкурсне документације.

У одлуци о покретању поступка број 404-02-243/2017-07 од 25. априла 2017. године је наведено да процењена вредност јавне набавке за Партију 1. Регионални хидросистеми за наводњавање и двонаменски системи на подручју Бачке и Баната износи 67.916.000 динара.

Понуђена цена понуђача ЈВП „Воде Војводине” Нови Сад износи 5% од процењене вредности радова над којима ће се вршити услуга стручног надзора, односно 608.567,90 ЕУР без ПДВ-а.

У конкурсној документацији, у поглављу 4. Упутство понуђачима како да сачине понуду, одељак 4.9. Средства финансијског обезбеђења, тачка 4.9.1. Средства финансијског обезбеђења за озбиљност понуде је наведено да наручилац захтева од понуђача да уз понуду као средство обезбеђења за озбиљност понуде приложи сопствену бланко меницу оверену печатом и потписом овлашћеног лица (са депо картоном, меничним овлашћењем и овереним захтевом за регистрацију менице - оригинал) за озбиљност понуде у висини од 10% од вредности понуде без ПДВ-а, са роком доспећа до истека рока важења понуде. Дакле, конкурсном документацијом за предметну јавну набавку је тражено да понуђач уз меницу приложи потписано од стране овлашћеног лица и печатом понуђача оверено менично овлашћење са назначеним износом од 10% од вредности понуде без ПДВ-а.

Понуђач ЈВП „Воде Војводине”, Нови Сад је уз достављену сопствену бланко меницу оверену печатом и потписом овлашћеног лица доставило менично овлашћење потписано од стране овлашћеног лица и оверено печатом понуђача у којем није наведен износ од 10% од вредности понуде без ПДВ-а на који износ је менични дужник сагласан да менични поверилац може попунити меницу на коју се односи менично овлашћење.

Како је конкурсном документацијом за предметну јавну набавку наручилац тражио да понуђач уз меницу приложи потписано од стране овлашћеног лица и печатом понуђача оверено менично овлашћење са назначеним износом од 10% од вредности понуде без ПДВ-а, то произилази да понуђач ЈВП „Воде Војводине”,

Нови Сад није доставило менично овлашћење у складу са конкурсном документацијом.

Одредбом члана 107. став 1. Закона о јавним набавкама је прописано да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Одредбом члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама је прописано да је прихватљива понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Из предње наведеног произилази да понуђач ЈВП „Воде Војводине” Нови Сад није доказало да испуњава додатне услове у погледу кадровске оспособљености које је наручилац тражио конкурсном документацијом, да његова понуђена цена прелази износ процењене вредности јавне набавке, као и да није доставило менично овлашћење попуњено на начин како је наручилац тражио конкурсном документацијом што понуду чини неприхватљивом, односно то представља разлог за одбијање понуде.

Наиме, одредбом члана 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама је прописано да ће наручилац одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове. Стога утврђени недостатак достављене понуде има карактер битног недостатка понуде прописаног чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама, што значи да је наручилац дужан да одбије достављену понуду у смислу одредбе члана 107. став 1. Закона о јавним набавкама. Наиме, у складу са чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама један од кумулативних услова да би понуда могла да буде прихватљива је чињеница да иста нема битних недостатака из члана 106. Закона о јавним набавкама, при чему битан недостатак понуде постоји ако понуђач не докаже да испуњава и додатне услове за учешће у поступку јавне набавке.

Такође, како је одредбом члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама као један од кумулативних услова да би понуда могла да буде прихватљива прописано и да понуђена цена не прелази износ процењене вредности јавне набавке, то имајући у виду ту одредбу Закона о јавним набавкама произилази да понуда понуђача ЈВП „Воде Војводине”, Нови Сад није прихватљива, јер прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Поред предње наведеног, у складу са одредбом члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама, понуда понуђача ЈВП „Воде Војводине”, Нови Сад није прихватљива и из разлога што уз меницу за озбиљност понуде није приложено потписано од стране овлашћеног лица и печатом понуђача оверено менично овлашћење са назначеним износом од 10% од вредности понуде без ПДВ-а, како је наручилац тражио конкурсном документацијом.

Одредбом члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама је прописано да наручилац доноси одлуку о додели уговора ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Понуда понуђача ЈВП „Воде Војводине” Нови Сад није прихватљива, јер нису испуњени кумулативни услови из члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама. Наиме, понуђач ЈВП „Воде Војводине”, Нови Сад није доказало да испуњава додатни услов у погледу кадровске оспособљености, његова понуђена цена прелази износ процењене вредности одређен одлуком о покретању отвореног поступка јавне набавке број 404-02-243/2017-07 од 25. априла 2017. године за Партију 1. Регионални хидросистеми за наводњавање и двонаменски системи на подручју Бачке и Баната и уз сопствену бланко меницу за озбиљност понуде оверену печатом и потписом овлашћеног лица није приложило потписано од стране овлашћеног лица и

печатом понуђача оверено менично овлашћење са назначеним износом од 10% од вредности понуде без ПДВ-а.

Обзиром да наручилац у отвореном поступку јавне набавке услуга стручног надзора над радовима на изградњи, реконструкцији и санацији водних објеката и система за потребе наводњавања - Партија 1. Регионални хидросистеми за наводњавање и двонаменски системи на подручју Бачке и Баната није прибавио ни једну прихватљиву понуду, то произилази да нису испуњени услови за доделу уговора.

Из предње наведених разлога наручилац је донео одлуку о обустави поступка јавне набавке пружања услуга стручног надзора над радовима на изградњи, реконструкцији и санацији водних објеката и система за потребе наводњавања, Партија 1. - Регионални хидросистеми за наводњавање и двонаменски системи на подручју Бачке и Баната, у смислу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама.

**УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Против ове одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права, који садржи обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама, подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.



В.Д. ДИРЕКТОРА

Наташа Милић, дипл. инж. шум.